

Số: 209 /TTr-UBND

Hà Nội, ngày 16 tháng 6 năm 2023

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ
đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu
“Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện kết luận Hội nghị ngày 10/3/2023 giữa Thường trực HĐND - UBND - UBMTTQVN Thành phố về kế hoạch xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND Thành phố năm 2023, ngày 26/4/2023, UBND Thành phố đã có Công văn số 1232/UBND-TH về việc đăng ký nội dung trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2023 của HĐND Thành phố, trong đó có nội dung xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố “Quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc đã được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”.

Ngày 08/5/2023, HĐND Thành phố có Thông báo số 13/TB-HĐND thông báo kết luận Hội nghị thống nhất thời gian, nội dung, chương trình tổ chức kỳ họp thường lệ giữa năm 2023 (kỳ họp thứ 12) HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026, theo đó, nội dung Nghị quyết chuyên đề có bao gồm: *Nghị quyết ban hành quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc đã được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”.*

Ngày 29/5/2023, Sở Tư pháp có Báo cáo số 110/BC-STP về việc thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”. Theo đó, Sở Tư pháp có ý kiến: *Nội dung của các chính sách cơ bản phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, phù hợp với Hiến pháp và các chính sách, pháp luật của nhà nước; Hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo đã bao gồm các tài liệu theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.*

Ngày 05/6/2023, UBND Thành phố có Thông báo số 527/TB-UBND về việc thông báo kết luận của UBND Thành phố về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”.

Ngày 05/6/2023, UBND Thành phố có Tờ trình số 157/TTr-UBND trình Thường trực HĐND Thành phố về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”.

Ngày 07/6/2023, Ban cán sự Đảng UBND Thành phố có Thông báo số 204-TB/BCSD thông báo Kết luận của Ban cán sự Đảng UBND Thành phố về

việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”. Theo đó, Ban cán sự Đảng UBND Thành phố: *Thống nhất chủ trương đề nghị của Sở Y tế tại Tờ trình số 2205/TTr-SYT ngày 18/5/2023 về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” trình kỳ họp tháng 7 năm 2023 Hội đồng nhân dân Thành phố.*

Ngày 09/6/2023, Thường trực HĐND Thành phố có Công văn số 115/HĐND-VHXXH về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND Thành phố, theo đó, Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận đề nghị của UBND Thành phố về xây dựng trình kỳ họp HĐND Thành phố đối với nội dung: *Quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”.*

Ngày 16/6/2023, Sở Tư pháp có Báo cáo số 146/BC-STP về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”.

UBND Thành phố kính báo cáo, trình Hội đồng nhân dân Thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” (sau đây gọi tắt là Nghị quyết), với những nội dung sau:

I. CĂN CỨ

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019;
- Luật Ngân sách Nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14 ngày 18/6/2020;
- Luật Thi đua, khen thưởng số 15/2003/QH11 ngày 26/11/2003 của Quốc hội; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng số 47/2005/QH11 ngày 14/6/2005 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng số 39/2013/QH13 ngày 16/11/2013;
- Luật Lao động ngày 20/11/2019;
- Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng;
- Nghị định số 41/2015/NĐ-CP ngày 05/5/2015 của Chính phủ quy định về xét tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”;
- Nghị quyết số 46/NQ-TW ngày 23/2/2005 của Bộ Chính trị về công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới;
- Nghị quyết số 20-NQ-TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới;

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;
- Nghị quyết số 25/NQ-CP ngày 07/3/2022 của Chính phủ về phiên họp thường kỳ tháng 02 năm 2022;
- Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính về quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ;
- Kế hoạch số 73-KH/TU ngày 27/01/2018 của Thành ủy Hà Nội về thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới;
- Kế hoạch số 91/KH-UBND ngày 16/4/2018 của UBND Thành phố về triển khai Kế hoạch số 73-KH/TU ngày 27/01/2018 của Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW;

II. SỰ CẦN THIẾT VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết xây dựng, ban hành Nghị quyết

1.1. Một số văn bản chỉ đạo của Trung ương, Thành phố về việc nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong lĩnh vực y tế

- Ngày 23/02/2005, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 46-NQ/TW về công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới; theo đó, Bộ Chính trị đã nêu quan điểm chỉ đạo: *“Nghề y là một nghề đặc biệt, cần được tuyển chọn, đào tạo, sử dụng và **đãi ngộ đặc biệt**”*; quy định về nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu là phát triển nguồn nhân lực: *“Coi trọng việc đào tạo, sử dụng và **đãi ngộ nhân tài về y tế... Xây dựng và thực hiện **chính sách đãi ngộ hợp lý đối với cán bộ, nhân viên y tế****”*.

- Ngày 25/10/2017, Ban Chấp hành Trung ương Đảng đã ban hành Nghị quyết số 20-NQ/TW về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới; theo đó, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII đã nêu rõ quan điểm: *Nghề y là một nghề đặc biệt. Nhân lực y tế phải đáp ứng yêu cầu chuyên môn và y đức; cần được tuyển chọn, đào tạo, sử dụng và **đãi ngộ đặc biệt**”*.

- Ngày 07/3/2022, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 25/NQ-CP về phiên họp thường kỳ tháng 02 năm 2022; theo đó, chỉ đạo Bộ Y tế chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan, địa phương: *“g) **Khẩn trương tham mưu đề xuất cấp có thẩm quyền ban hành chính sách, chế độ đặc thù, ưu đãi đối với công chức, viên chức công tác tại các cơ sở y tế công lập, nhân viên y tế; xử lý bất cập liên quan đến chính sách bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội, quản lý giá về khám chữa bệnh, thuốc, sinh phẩm, vật tư y tế, tạo môi trường thuận lợi để khám và điều trị bệnh cho Nhân dân, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trước ngày 20 tháng 3 năm 2022**”*.

- Ngày 27/01/2018, Thành ủy ban hành Kế hoạch số 73-KH/TU về thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới và Kế hoạch số 91/KH-UBND ngày 16/4/2018 về triển khai Kế hoạch số 73-KH/TU ngày 27/01/2018 của

Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW, trong đó có nêu rõ: “*Có chính sách khuyến khích cán bộ y tế có trình độ chuyên môn làm việc tại y tế cơ sở, các vùng xa trung tâm và trong các lĩnh vực y tế dự phòng, pháp y, tâm thần, lao, phong, HIV/AIDS...*”.

- Trên cơ sở các văn bản chỉ đạo nêu trên, ngày 21/3/2022, UBND Thành phố ban hành Kế hoạch số 91/KH-UBND về thực hiện Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 30/01/2022 về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và triển khai Nghị quyết số 43/2022/QH15 của Quốc hội, trong đó có quy định nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu là mở cửa nền kinh tế gắn với đầu tư nâng cao năng lực y tế, phòng, chống dịch bệnh. Đồng thời, UBND Thành phố chỉ đạo các sở, ban ngành căn cứ chức năng, nhiệm vụ và trên cơ sở hướng dẫn của Bộ ngành triển khai thực hiện: “*Chủ động rà soát, đề xuất giải pháp, chính sách cụ thể phát triển ngành, lĩnh vực, địa phương; chính sách tiếp tục hỗ trợ cho doanh nghiệp, người dân vào thời điểm thích hợp, gửi Sở Tài chính để tổng hợp*”.

Căn cứ các chỉ đạo của Trung ương, Thành phố nêu trên, việc ban hành các chính sách đặc thù hỗ trợ đối với cán bộ, nhân viên y tế là rất cần thiết, đặc biệt trong đó, lực lượng thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” – những người trực tiếp làm công tác chuyên môn kỹ thuật trong ngành từ 15, 20 năm trở lên, có tài năng và có nhiều thành tích xuất sắc trong công tác khám chữa bệnh, thì việc ban hành các chính sách đặc thù hỗ trợ cho họ càng thêm cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

1.2. Việc đề xuất hỗ trợ một lần nhằm kịp thời động viên và thể hiện sự quan tâm, ghi nhận, trân trọng của Thành phố trước sự đóng góp, cống hiến của đội ngũ “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” trong công tác khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn Thành phố

a) Nghề y là một nghề đặc biệt, thời gian học tập, nghiên cứu lâu dài, cường độ làm việc cao, trách nhiệm lớn, mức lương, phụ cấp theo quy định Nhà nước còn thấp.

Nghề y là một nghề đặc biệt, hoạt động về lĩnh vực y khoa là loại hình lao động đặc thù, ngoài tố chất, năng lực bản thân đòi hỏi các thầy thuốc phải tâm huyết với nghề, thường xuyên học hỏi nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ. Để trở thành người thầy thuốc giỏi, tay nghề cao, có uy tín, thầy thuốc không chỉ học lý thuyết và thực hành trên giảng đường đại học 6 năm (đối với bác sĩ), gấp 1,5 lần thời gian so với các trường đại học khác, người thầy thuốc còn phải dành thời gian thực hành trực tiếp trong thực tế, trên người bệnh, đôi khi quá trình học kéo dài tới chục năm để đúc kết ra được những kinh nghiệm trong thực hiện nhiệm vụ chuyên môn. Có nhiều thầy thuốc đã phải đối mặt với những ca bệnh hy hữu, trên thực tế chưa gặp bao giờ, chưa có trong sách vở của nhà trường, nhưng với sự phấn đấu nỗ lực không ngừng, kiên trì, tâm huyết, thường xuyên học hỏi, tìm tòi nghiên cứu, tận tụy với người bệnh, đã xuất hiện nhiều thầy thuốc giỏi đóng góp cho sự nghiệp y tế Thủ đô, phục vụ tốt các nhiệm vụ chính trị của Thành phố, đáp ứng nhu cầu khám chữa bệnh ngày càng cao của người dân. Nhiều thầy thuốc đã đạt giải thưởng y khoa lớn trong nước và quốc tế, có những

bài báo cáo khoa học tại các hội nghị lớn trên thế giới được cộng đồng y khoa quốc tế ghi nhận.

Tuy nhiên, đời sống vật chất hiện nay của phần lớn của các thầy thuốc còn gặp nhiều khó khăn, trong đó có một phần nguyên nhân do mức lương, chế độ phụ cấp ưu đãi nghề nghiệp và chế độ bồi dưỡng đối với người làm việc trong lĩnh vực y tế theo các quy định hiện hành của Nhà nước còn thấp so với mặt bằng giá cả thị trường hiện tại.

Bên cạnh đó, đội ngũ các thầy thuốc phải làm việc trong các môi trường độc hại, khó khăn, vất vả, thường xuyên làm việc với cường độ cao, trách nhiệm nặng nề. Đặc biệt tại các khoa Hồi sức cấp cứu, các bệnh viện chuyên khoa, các khoa/phòng đặc thù như: Truyền nhiễm, HIV/AIDS, lao, phong, tâm thần, XQ, Xét nghiệm, Pháp Y... Mặt khác, do đặc thù nghề nghiệp các thầy thuốc phải trực đêm, tăng ca nhiều do thiếu bác sĩ nhất là tại tuyến y tế cơ sở. Rất nhiều thầy thuốc trong ngày lễ, tết, những ngày trọng đại của gia đình mà vắng mặt, họ vẫn lặng lẽ, âm thầm, hi sinh niềm hạnh phúc riêng của bản thân, không ngại gian khó, quyết tâm hoàn thành tốt nhiệm vụ chăm sóc, bảo vệ sức khỏe và sự bình an của nhân dân. Các thầy thuốc cũng phải chịu nhiều sức ép của công việc, của gia đình, trách nhiệm của nghề nghiệp nhưng mức thu nhập hiện tại còn hạn chế, chưa đảm bảo nhu cầu cuộc sống. Vì vậy, trong thời kỳ dịch bệnh Covid - 19 kéo dài vừa qua, đã có một số cán bộ y tế xin nghỉ việc và chuyển công tác khác.

Song song với đó, một lực lượng không nhỏ thầy thuốc hoạt động trong lĩnh vực tư nhân trên địa bàn Thủ đô. Phần đông trong số họ đã được đào tạo chính quy trong và ngoài nước, có tay nghề cao, trình độ chuyên môn sâu, một số đã làm thực tế nhiều năm tại các bệnh viện có uy tín trên địa bàn, được nhà nước cho nghỉ chế độ nhưng tâm huyết với nghề, vẫn muốn tiếp tục đóng góp công sức cho sự nghiệp chăm sóc sức khỏe nhân dân nên đã tham gia phát triển lĩnh vực y tế tư nhân, đóng góp một phần vào công tác khám chữa bệnh của nhân dân trên địa bàn, giảm tải cho các bệnh viện và các cơ sở y tế trên địa bàn Thủ đô.

Thời gian qua, mặc dù Trung ương, Thành phố luôn quan tâm, tạo mọi điều kiện thuận lợi bằng nhiều chế độ, chính sách nhưng đời sống của nhân viên y tế vẫn còn nhiều khó khăn. Đặc biệt trong 02 năm vừa qua, do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19, lực lượng nhân viên y tế và các thầy thuốc tại tất cả các cơ sở y tế đã phải ghồng mình, không quản ngày đêm, đem hết công sức và tâm huyết phục vụ nhân dân, cùng nhân dân trên địa bàn chung tay phòng chống và đẩy lùi dịch bệnh. Tuy nhiên, qua thời gian 02 năm chống dịch, ngành y tế đã nhận thấy nhiều khó khăn bất cập, nhất là nguồn nhân lực đối với y tế cơ sở. Thu nhập của cán bộ y tế, chế độ đãi ngộ của nhà nước đối với ngành không bảo đảm ổn định cuộc sống cho các thầy thuốc và nhân viên y tế so với cơ chế thị trường, từ đó chưa đảm bảo ổn định tư tưởng làm việc và cống hiến lâu dài cho sự nghiệp phát triển y học của Thủ đô.

b) “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” là lực lượng thầy thuốc đặc biệt, có thời gian trực tiếp làm công tác chuyên môn kỹ thuật trong ngành

lâu dài (từ 15, 20 năm trở lên), có tài năng và có nhiều thành tích xuất sắc trong công tác khám chữa bệnh.

Con người luôn là vốn quý nhất của xã hội, chính vì thế việc chăm sóc sức khỏe cho con người là thật sự cần thiết, luôn được quan tâm và đặt lên hàng đầu. Vì vậy, dù ở thời đại nào, sứ mệnh cao cả mà thầy thuốc mang trong mình luôn luôn được xã hội tôn vinh, càng đặc biệt hơn khi họ là những thầy thuốc đã cống hiến lâu năm trong nghề, có nhiều thành tích xuất sắc, nhiều thành tựu y khoa được Nhà nước ghi nhận, vinh danh, phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”.

Ngày 05/5/2015, Chính phủ ban hành Nghị định số 41/2015/NĐ-CP quy định về xét tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”, theo đó, có quy định cụ thể điều kiện được xét tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”, như: Chủ nhiệm ít nhất 01 đề án, đề tài, dự án khoa học và công nghệ cấp Bộ, tỉnh trở lên đã được nghiệm thu; hoặc chủ nhiệm ít nhất 01 sáng kiến ứng dụng trong lĩnh vực y tế được Hội đồng Sáng kiến cấp Bộ, tỉnh cấp Giấy chứng nhận sáng kiến; hoặc là tác giả hoặc đồng tác giả ít nhất 01 sáng chế ứng dụng trong lĩnh vực y tế được Cục Sở hữu trí tuệ Bộ Khoa học Công nghệ cấp Bằng độc quyền sáng chế; Có thời gian trực tiếp làm công tác chuyên môn kỹ thuật trong ngành từ 20 năm trở lên; đối với cán bộ quản lý y tế thì phải có thời gian công tác trong ngành từ 25 năm trở lên trong đó có 15 năm trở lên trực tiếp làm công tác chuyên môn kỹ thuật...

Danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” được xét 3 năm một lần và công bố vào dịp kỷ niệm ngày Thầy thuốc Việt Nam 27 tháng 2, theo kế hoạch do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành.

Thủ đô Hà Nội là trung tâm văn hóa, chính trị quan trọng của đất nước, là nơi tập trung dân cư đông đúc. Với sự phát triển mạnh về kinh tế, văn hóa, xã hội, nhu cầu của người dân trên địa bàn và các vùng lân cận đến khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe là rất lớn. Với những dịch vụ y tế nhanh chóng, thuận lợi, chất lượng cao, ứng dụng khoa học kỹ thuật tiên tiến đòi hỏi ngành y tế Thủ đô phải có đội ngũ thầy thuốc có tay nghề cao, trình độ chuyên môn sâu như Giáo sư, Tiến sĩ, Bác sĩ nội trú, những thầy thuốc đạt tới danh hiệu cao quý của nhà nước “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc ưu tú” là điều tất yếu để theo kịp các xu hướng mới trong khu vực và trên thế giới về lĩnh vực y khoa.

Với tính đặc thù đó, Hà Nội luôn là được quan tâm đầu tư về cơ sở vật chất hạ tầng và nguồn nhân lực để đáp ứng nhu cầu chăm sóc sức khỏe nhân dân thủ đô. Hà Nội có nhiều bệnh viện được Bộ Y tế công nhận là tuyến cuối của Trung ương. Đây là nơi thu hút được nhiều các thầy thuốc giỏi có tay nghề cao, có tâm huyết với nghề, có nhiều sáng kiến, sáng tạo trong nghiên cứu khoa học và cải tiến kỹ thuật về y khoa đã hết mình cống hiến cho nền y học nước nhà.

Đến nay, Hà Nội có khoảng 300 thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”. Năm 2022, Hội đồng xét chọn thành phố Hà Nội thống nhất đề nghị Hội đồng cấp Nhà nước xét danh hiệu “Thầy thuốc Ưu tú” cho 20 thầy thuốc của ngành Y tế Thủ đô. Đây là

những thầy thuốc tài năng có nhiều thành tích, cống hiến to lớn và đáng trân trọng cho ngành y học Thủ đô nói riêng và Việt Nam nói chung.

Vì vậy, việc đề xuất chế độ hỗ trợ một lần đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” là cần thiết, thể hiện sự quan tâm của Thành uỷ, HĐND Thành phố, UBND Thành phố nhằm động viên, khích lệ, ghi nhận kịp thời trước sự đóng góp, cống hiến của đội ngũ “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” trong công tác khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe Nhân dân trên địa bàn Thành phố, đồng thời cũng như lời nhắc nhở mỗi người dân hãy sẻ chia với những khó khăn, vất vả, hi sinh của người thầy thuốc. Các thầy thuốc đều đang rất cần sự đồng hành sẻ chia của người bệnh, người nhà người bệnh, Nhân dân và các cấp chính quyền. Mỗi sự đồng cảm, chia sẻ đó đều là liều thuốc tiếp thêm sức mạnh cho những người thầy thuốc đang ngày đêm không quản ngại vất vả, hiểm nguy để chiến đấu với bệnh tật, vững lòng thực hiện nhiệm vụ cao cả chăm sóc, bảo vệ sức khỏe của Nhân dân.

2. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Căn cứ điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, **HĐND cấp tỉnh có quyền hạn:** *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương và chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên.*

Căn cứ Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.

2. Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.

3. Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương.

4. Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Như vậy, Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” là Nghị quyết quy định biện pháp có tính chất đặc thù, phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

UBND Thành phố trân trọng báo cáo HĐND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” là đúng thẩm quyền.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Thực hiện chỉ đạo của Ban chấp hành Trung ương Đảng, Thành ủy, UBND Thành phố có cơ chế, chính sách riêng, đặc thù của Thành phố trong lĩnh vực y tế.

- Hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” thể hiện sự quan tâm, trân trọng, ghi nhận của Đảng bộ, chính quyền Thành phố đối với những đóng góp của đội ngũ “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”; phù hợp với đặc thù của Thành phố, khả năng cân đối ngân sách và đúng thẩm quyền.

- Chính sách được ban hành là cơ sở, căn cứ để ngân sách Thành phố thực hiện hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”. Chính sách thể hiện sự quan tâm của Thành phố tới từng “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”, khích lệ tinh thần của đội ngũ “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”. Qua đó nâng cao chất lượng dịch vụ chăm sóc sức khỏe cho người dân.

2. Quan điểm xây dựng

- Phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành.

- Các chính sách đặc thù phù hợp với yêu cầu thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách Thành phố.

- Đảm bảo chính sách được thực hiện ổn định, không tác động xấu đến kinh tế, xã hội, không tăng thủ tục hành chính, không gây xáo trộn đời sống dân sinh.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Bước 1: Sở Y tế đã xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết (Tờ trình của Sở Y tế; Tờ trình của UBND Thành phố; dự thảo Nghị quyết; báo cáo đánh giá tác động Nghị quyết; báo cáo đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến Nghị quyết) theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Bước 2: Dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng, ban hành Nghị quyết đã được đăng trên Cổng giao tiếp điện tử thành phố theo quy định để xin ý kiến rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, các chuyên gia, nhà nghiên cứu và toàn thể nhân dân và được gửi lấy ý kiến các Sở, ban, ngành Thành phố; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội, UBND các quận, huyện, thị xã, Bộ Tư lệnh Thủ đô, Công an Thành phố, các đơn vị trực thuộc Sở Y tế và Công đoàn ngành y tế Hà Nội.

3. Bước 3: Sở Y tế đã có công văn xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về đề nghị xây dựng Nghị quyết.

4. Bước 4: Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân, Sở Y tế đã tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết, báo cáo UBND Thành phố.

5. Bước 5: Sở Y tế đã xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố, báo cáo Thường trực HĐND Thành phố về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết.

6. Bước 6: Sau khi Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết, Sở Y tế sẽ rà soát, hoàn thiện Tờ trình báo cáo UBND Thành phố về dự thảo Nghị quyết.

7. Bước 7: Sở Y tế đã có công văn xin ý kiến tham gia góp ý dự thảo Nghị quyết của các Sở, ban, ngành và đăng toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của Thành phố để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến.

8. Bước 8: Trên cơ sở ý kiến tham gia góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, Sở Y tế sẽ tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện và phối hợp với Sở Tài chính về dự thảo Nghị quyết, báo cáo tiếp thu ý kiến đóng góp về dự thảo và có công văn gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết.

9. Bước 9: Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Y tế đã chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố theo quy định.

V. ĐỀ XUẤT NỘI DUNG NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”.

2. Đối tượng áp dụng

Thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” và còn sống (do Hội đồng xét tặng “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” thành phố Hà Nội đề xuất).

3. Mức hỗ trợ

a) Căn cứ khoản 3 Điều 71 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng, quy định: *Cá nhân được phong tặng danh hiệu: “Nhà giáo nhân dân”, “Nhà giáo ưu tú”, “Thầy thuốc nhân dân”, “Thầy thuốc ưu tú”, “Nghệ sĩ nhân dân”, “Nghệ sĩ ưu tú”, “Nghệ nhân nhân dân”, “Nghệ nhân ưu tú” được tặng thưởng Huy hiệu, Bằng khen và mức tiền thưởng đối với danh hiệu “nhân dân” là: 12,5 lần mức lương cơ sở; danh hiệu “ưu tú” là 9,0 lần mức lương cơ sở.*

Như vậy, tại Nghị định số 91/2017/NĐ-CP, Chính phủ quy định mức thưởng cho danh hiệu “Thầy thuốc nhân dân”, “Thầy thuốc ưu tú” **bằng** mức thưởng đối với “Nghệ sĩ nhân dân”, “Nghệ sĩ ưu tú”.

b) Ngày 08/12/2022, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND về việc quy định một số chế độ đãi ngộ, hỗ trợ “Nghệ sĩ

nhân dân”, “Nghệ sĩ ưu tú”; nghệ nhân và Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội, theo đó, quy định hỗ trợ một lần:

- Đối với “Nghệ sĩ nhân dân”: 20.000.000 đồng/người (Hai mươi triệu đồng)/người.

- Đối với “Nghệ sĩ ưu tú”: 15.000.000 đồng/người (Mười lăm triệu đồng)/người.

c) Đề xuất của UBND Thành phố

- Để đảm bảo sự tương đồng, thống nhất giữa mức thưởng của Chính phủ và mức hỗ trợ một lần của HĐND Thành phố cho các danh hiệu “Thầy thuốc nhân dân”, “Thầy thuốc ưu tú”, “Nghệ sĩ nhân dân”, “Nghệ sĩ ưu tú”;

- Căn cứ các quy định trên, UBND Thành phố đề xuất mức hỗ trợ một lần đối với danh hiệu “Thầy thuốc nhân dân”, “Thầy thuốc ưu tú” bằng với mức hỗ trợ một lần đối với danh hiệu “Nghệ sĩ nhân dân”, “Nghệ sĩ ưu tú” theo quy định tại Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, cụ thể, hỗ trợ một lần:

- Đối với “Thầy thuốc nhân dân”: 20.000.000 đồng/người (Hai mươi triệu đồng/người).

- Đối với “Thầy thuốc ưu tú”: 15.000.000 đồng/người (Mười lăm triệu đồng/người).

4. Dự kiến kinh phí hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện năm 2023

- Dự kiến kinh phí hỗ trợ năm 2023: 4.900.000.000 đồng, trong đó dự kiến:

Thầy thuốc nhân dân: 20 người x 20.000.000 = 400.000.000 đồng.

Thầy thuốc ưu tú: 300 người x 15.000.000 = 4.500.000.000 đồng.

- Nguồn kinh phí: Ngân sách cấp Thành phố.

VI. BỐ CỤC NGHỊ QUYẾT VÀ NỘI DUNG ĐỀ XUẤT

Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều.

Điều 1. Quy định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Mức hỗ trợ, thời gian thực hiện và nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

VII. ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

- Ngân sách Thành phố đáp ứng đủ kinh phí để thực hiện Nghị quyết.

- Sở Y tế, các cơ quan, đơn vị triển khai, thực hiện ngay sau khi Nghị quyết được ban hành.

- Việc thanh quyết toán theo số người thực tế hàng năm.

VIII. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Tác động về kinh tế

Ngân sách cấp Thành phố đã dành một khoản kinh phí để thực hiện hỗ trợ một lần đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc

Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” và còn sống (do Hội đồng xét tặng “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” thành phố Hà Nội đề xuất), tạo ra một khoản thu nhập đối với những người thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”.

2. Tác động về xã hội

Nghị quyết quy định hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” được ban hành căn cứ các chỉ đạo của Trung ương, Thành phố, phù hợp với tình hình thực tế, thể hiện được sự động viên, ghi nhận, trân trọng của Thành phố đối với lực lượng ngành y tế đã cống hiến hết mình cho sự nghiệp chăm sóc, bảo vệ sức khỏe của nhân dân, đặc biệt là những người thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”, có thời gian trực tiếp làm công tác chuyên môn kỹ thuật, cống hiến cho ngành y tế lâu dài, có tài năng và có nhiều thành tích xuất sắc trong công tác khám chữa bệnh.

3. Tác động về thủ tục hành chính

Việc triển khai thực hiện chính sách không làm phát sinh thủ tục hành chính.

IX. THỜI GIAN DỰ KIẾN THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết dự kiến trình HĐND Thành phố vào kỳ họp thứ 12 (kỳ họp tháng 7 năm 2023) của HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026.

Trên đây là nội dung UBND Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”.

(Có dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” và Báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết gửi kèm theo).

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Văn phòng ĐDBQH&HĐND TP;
- Ban VH-XH HĐND Thành phố;
- Ban KT-NS HĐND Thành phố;
- Các Sở: Y tế, Tài chính; Tư pháp;
- VPUB: CVP, các PCVP;
- Phòng: KGVX, KTTH, TH;
- Lưu: VT, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Vũ Thu Hà

Quy định chế độ hỗ trợ đối với
thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu
“Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XVI - KỲ HỌP THỨ XII

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật
Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;
Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm
2015; Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy
phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Lao động ngày 20 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Thi đua, khen thưởng ngày 26 tháng 11 năm 2003; Luật sửa
đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng ngày 14 tháng 6 năm
2005; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng ngày 16
tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ quy
định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng;

Căn cứ Nghị định số 41/2015/NĐ-CP ngày 05/5/2015 của Chính phủ quy
định về xét tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của
Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách
Nhà nước;

Thực hiện Nghị quyết số 46-NQ/TW ngày 23/2/2005 của Bộ Chính trị về
công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới;

Thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần
thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ,
chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày /2023 của UBND thành phố Hà Nội về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”; Báo cáo thẩm tra số ngày / /2023 của Ban Văn hóa Xã hội; ý kiến thảo luận và kết quả biểu quyết của đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”.

2. Đối tượng áp dụng

Thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” và còn sống (do Hội đồng xét tặng “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” thành phố Hà Nội đề xuất).

Điều 2: Mức hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện

1. Mức hỗ trợ

Quy định chế độ hỗ trợ một lần đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú”, cụ thể:

Đối với “Thầy thuốc Nhân dân”: 20.000.000 đồng/người.

Đối với “Thầy thuốc Ưu tú”: 15.000.000 đồng/người.

2. Nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách cấp Thành phố.

Điều 3: Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố:

Chỉ đạo và tổ chức thực hiện Nghị quyết đảm bảo kịp thời, đúng đối tượng, công khai, minh bạch, đúng quy định.

Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện chế độ hỗ trợ một lần đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu “Thầy thuốc Nhân dân”, “Thầy thuốc Ưu tú” theo quy định.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, các Ban của Hội đồng nhân dân Thành phố, các Tổ đại biểu, các đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và các tổ chức chính trị - xã hội tuyên truyền, vận động tạo sự đồng thuận trong nhân dân và giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được HĐND thành phố Hà Nội khóa XVI, kỳ họp thứ XII thông qua ngày .../7/2023, có hiệu lực thi hành từ ngày tháng ... năm 2023./.

Nơi nhận:

- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ, Văn phòng Quốc hội;
- Ban Công tác đại biểu của UBTWQH;
- Thường trực Thành ủy Hà Nội;
- Đoàn đại biểu Quốc hội thành phố Hà Nội;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQ Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Văn phòng Thành ủy, các Ban Đảng Thành ủy,
- Văn phòng HĐND TP, UBND TP;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể Thành phố;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQ các quận, huyện, thị xã;
- Công báo Thành phố, Cổng GTĐT TP;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Tuấn